



משרד ראש הממשלה

תרחישי אוכלוסיה אזוריים למדינת ישראל
לשנים 2015-2040

אוגוסט 2017

דרור שודרון
שמואל אברמזון



תודות

תודה מיוחדת וגדולה לד"ר אחמד חליחל, סופיה פארן ואביעד קלינגר מהלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, אשר שיתפו אותנו בעבודתם, סייעו וליוו אותנו לכל אורך הדרך.

תודה לפרופ' גיא סטקלוב וד"ר אליהו בן משה מהאוניברסיטה העברית על שהקדישו מזמנם לייעץ לטובת הפרויקט.

תודה לניר בריל, עופר רז-דרור ונעם קוסט מהמועצה הלאומית לכלכלה, אשר סייעו במהלך העבודה.

כמו-כן, תודה לכלל חברי הוועדה המייעצת לתחזיות אוכלוסיה בלמ"ס ולפורום סמנכ"לי האסטרטגיה הממשלתי, ובפרט לנתנאל לפידות ולדורון דרוקמן על הערותיהם המועילות.

דבר ראש המועצה הלאומית לכלכלה

הדמוגרפיה מהווה את אחד הגורמים המשמעותיים ביותר המעצבים את פני הכלכלה והחברה. גודל והרכב האוכלוסיה בישראל של שנת 2040 יהיו כנראה שונים מאד מאלה הקיימים היום וזאת כתוצאה משיעורי הילודה הגבוהים והבלתי אחידים בין הקבוצות השונות והעליה בתוחלת החיים.

לכל אלה מתווסף ממד משמעותי של תפרוסת אוכלוסין אזורית. ההרכב הדמוגרפי בכל אחד מהמחוזות והנפות בישראל צפוי אף הוא להשתנות. זאת לא רק כתוצאה מהמגמות הלאומיות אלא גם כתוצאה ממאפיינים מקומיים ייחודיים וממגמות הגירה בין אזוריות, ובפרט כתוצאה מהגירה אל עבר המטרופולינים ולמרכז הארץ.

הממשלה, הסקטור הפרטי והציבור בכללותו נדרשים להיערך אל מול השינויים הצפויים, למצוא את הדרך לנצל את ההזדמנויות, ולהכיל את האתגרים שאלה טומנים בחובם. שלב מרכזי במאמץ דורש הכרה משותפת של העתיד הדמוגרפי הצפוי. הכרה זו תסייע בהמשך לגזירת ההשלכות בתחומים שונים, ובהן תעסוקה, חינוך, בריאות, שירותים חברתיים, ועוד.

לצורך כך, אנו מתכבדים להביא בפניכם את התרחישים הדמוגרפיים, בחלוקה למחוזות ונפות, שהמועצה הלאומית לכלכלה בנתה על בסיס התחזיות הארציות של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ועל בסיס תכנית הדיור האסטרטגית שאושרה בממשלה במרץ 2017. כולי תקווה כי עבודה זו תשמש בסיס לשיפור התכנון הכלכלי חברתי בישראל על היבטיו השונים ובפרט ברמה האזורית, ובכך תסייע להבטחת המשך איכות חיים גבוהה לנו ולילדינו.

אני רוצה להודות לד"ר שמואל אברמזון ולמר דרור שודרון שהובילו את המלאכה המקצועית מאחורי הדו"ח וכן לכל השותפים למאמץ זה.

פרופ' אבי שמחון



ראש המועצה הלאומית לכלכלה

Regional Population Scenarios for the State of Israel, 2015-2040

Executive Summary

This paper presents regional population scenarios for Israel for the years 2015-2040. The figures are based on a model that was developed by the National Economic Council (NEC) at the Prime Minister's Office of Israel, in collaboration with the Israeli Central Bureau of Statistics, and with the assistance of Israeli demographers. The purpose of this work is to create a common tool that supports government and non-governmental agencies, as well as the public at large, in strategic and long-term planning that depends on understanding Israel's future regional population distribution.

The work presents six scenarios which provide possible distributions of the population at each one of Israel's 16 sub-districts (including Judea and Samaria) in the 25 years between 2015 to 2040. The population in each sub-district is divided into 5-year age groups, gender, and into three main subgroups: Non-Haredi Jews and others, Haredi Jews and Arabs (including other minorities). One out of the six scenarios, based on medium level fertility and mortality rates, as well as internal migration levels that follow the government's Strategic Housing Plan, is designated to serve as the central scenario.

The work is based on a cohort component model that starts from Israel's population estimates at the end of 2015. It uses three different sets of fertility and mortality assumptions taken from the National Population Projections produced by the Israeli Central Bureau of Statistics, with additional adjustments for particular subgroups – religious (non-Haredi) Jews, secular Jews, Christians, Druze, as well as Muslims in each region. International migration assumptions are also taken from the national-level projections. Finally, the model uses two sets of internal migration assumptions. The first is based on historical trends from the past decade (2005-2014). The second set is based on the Strategic Housing Plan, approved by the government in March 2017. Assuming future housing construction will be done according to the strategic plans, the internal migration in the model is adjusted such that the population migrates to regions where new housing is available.

The model results are available online on the NEC website, along with data visualization. The work is open-source: all code and data files required for reproducibility are available online for download and use.

א. מבוא ומטרות העבודה

לצורך חשיבה ותכנון אסטרטגיים ארוכי טווח, גופים ממשלתיים וחוף-ממשלתיים נדרשים לאומדנים על גודל האוכלוסייה העתידית של ישראל והרכבה. כדי לספק מענה לצורך זה, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מפרסמת תחזיות ארציות ארוכות טווח, המספקות תרחישים לטווח של 50 שנים. התחזית העדכנית קיימת עבור השנים 2015-2065.¹

תרחישי אוכלוסייה ארציים נותנים מענה לצרכים תכנוניים רבים ומהווים עוגן בסיסי ממנו ניתן להבין כיצד צפויה להיראות אוכלוסיית המדינה בעתיד. עם זאת, לצרכי תכנון אזוריים נדרשת הערכה של האוכלוסייה העתידית ברמה האזורית. הדבר נכון במיוחד לגופים הנותנים שירותים ברמה האזורית, ומושפעים מגודל האוכלוסייה באזורים שונים וממאפייניה הייחודיים. עד היום, גופים ממשלתיים שונים ביצעו את ההערכה האזורית באופן עצמאי, תוך שימוש במתודולוגיות שונות. חוסר האחידות בהערכות פוגע ביכולת לתאם את המדיניות הממשלתית, ועשוי להוביל לבזבוז משאבים וחוסר יעילות. מטרת עבודה זו הינה לייצר תרחישים הנגישים לציבור כולו, אשר יוכלו להוות בסיס משותף לכלל תהליכי התכנון בממשלה ומחוצה לה.

העבודה מציגה שישה תרחישים שונים עבור אוכלוסיית ישראל בשנים 2015-2040. האוכלוסייה מחולקת לשלוש קבוצות: יהודים שאינם חרדים ואחרים, יהודים חרדים וערבים (כולל דרוזים וצ'רקסים). קבוצות אלו נבדלות משמעותית בדפוסי הילודה וההגירה הפנימית (הבין-אזורית), ולפיכך התפתחותן הדמוגרפית האזורית שונה מהותית. עבור כל תרחיש, העבודה מציגה את גודל האוכלוסייה לפי מין וקבוצות גיל חמש-שנתיות בכל אחת מנפות ישראל. ששת התרחישים מבוססים על שילוב של שני ממדים של הנחות. הממד הראשון נובע משלוש מערכות של הנחות ילודה ותמותה (גבוה, בינוני ונמוך), בהתאם להנחות הארציות של הלמ"ס. הממד השני נובע משתי גישות נבדלות לסוגיית ההגירה הפנימית. התרחיש המרכזי מבוסס על הצפי לבנייה עתידית של דוור, ואילו התרחיש המשני מבוסס על מגמות ההגירה ההיסטוריות. כאמור, שילוב שני הממדים יוצר שישה תרחישים נפרדים. לדוגמא: "תרחיש גבוה מבוסס מגמות הגירה היסטוריות".

בניית תרחישים דמוגרפיים נתקלת באתגרים אובייקטיביים, אשר חלקם ייחודיים לישראל. אתגרים אלו כוללים הטרוגניות רבה בין קבוצות אוכלוסייה שונות ורמה גבוהה של הגירה בינלאומית. לצד החלוקה הלאומית בין יהודים וערבים, שתי קבוצות אלו כוללות חלוקות פנימיות לתת-קבוצות ייחודיות בעלות מאפיינים דמוגרפיים שונים, ובכלל זה שיעורי ילודה ותמותה שונים. בנוסף, שטח ואוכלוסייה מצומצמים בהיקפם, תלות גבוהה במוסדות התכנון והבינוי, אי-ודאות ביחס למגמות הגירה בינלאומיות עתידיות וכן קיומה של אפשרות לשינויים עתידיים במפת הגבולות מוסיפים ממדים רבים של אי-ודאות אשר מקשים על האפשרות לחזות את מאפייני האוכלוסייה העתידית בישראל.

על אף האתגרים האובייקטיביים האמורים, כאמור, עבודה זו מהווה ניסיון ראשון להציג תרחישי אוכלוסייה אזוריים, וזאת לטובת יצירת מסגרת חשיבה מתואמת בין כלל הגופים

¹ תחזיות אוכלוסייה, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

http://www.cbs.gov.il/reader/?MIval=cw_usr_view_SHTML&ID=811

הרלוונטיים. המודל מתואם עם מודל התחזיות הארצי שפורסם על-ידי הלמ"ס, כך שסך האוכלוסיה המוצג בעבודה זו תואם לנתונים המפורסמים בתחזית הארצית. כמו-כן, עבודה זו ייחודית בתיאום שנעשה אל מול התכנית האסטרטגית לדיור שאושרה על-ידי הממשלה במרץ 2017.² התרחיש המרכזי של המודל מייצג הגירה פנימית שמושפעת מהיקפי הדיור הצפויים באזורים שונים בארץ בהתאם למימוש תכנית הדיור. באופן זה נותנת העבודה מענה להחלטת הממשלה הנזכרת לעיל, לפיה נדרשה המועצה הלאומית לכלכלה להציג את פירוט היקפי האוכלוסיה הצפויים לשנת 2040 ומאפייניה הדמוגרפיים בכל אחד מהמחוזות והנפות בישראל.

שימוש מושכל בתרחישי האוכלוסיה דורש הבנה של מהותם ומגבלותיהם. **תרחישים אינם תחזיות.** תרחישים הם המחשות של תהליכי הגידול והשינוי באוכלוסיה שיתקיימו בהינתן שההנחות על התהליכים הדמוגרפיים העתידיים יתקיימו לאורך התקופה הנבחרת. למרות שלא ניתן להעריך בוודאות את הסיכויים להתממשות ההנחות, הערך בשימוש בסט של תרחישים כבסיס לתכנון ארוך טווח עשוי להיות רב. על אף הקושי להסכים על מידת הסבירות של ההנחות של כל תרחיש, עדיף לבסס את התכנון על תרחישים מגובשים המתואמים בין כלל הגורמים במערכת, תוך הכרה של מערכת ההנחות שבבסיסם.

מתוך הכרה בצורך הפרקטי לייצר נקודת ייחוס אחידה לכלל מערכות התכנון בישראל, בחרנו להגדיר **תרחיש מרכזי אחד** - הוא התרחיש המאמץ את הנחות הילודה והתמותה הבינוניות של הלמ"ס ומניח דפוסי הגירה פנימית התואמים את תכנית הדיור האסטרטגית שהתקבלה על ידי הממשלה. עם זאת, עבור שימושים רבים ייתכן ותרחישים אחרים יהיו רלוונטיים לא פחות. בפרט, בתכנון ארוך טווח מומלץ לקחת בחשבון גם את התרחישים הגבוהים והנמוכים יותר, אשר עשויים להוות גבולות סבירים לגודל האוכלוסיה העתידית והרכבה.

מסמך זה מהווה סקירה בסיסית של ההנחות השונות של המודל, ומאפשר היכרות ראשונית עם מרכיביו השונים.

² עופר רז-דרור ונעם קוסט, *תכנית אסטרטגית לדיור* לשנים 2017-2040, המועצה הלאומית לכלכלה, מאי 2017. <http://economy.pmo.gov.il/councilactivity/housing/documents/strategy050717.pdf>

ב. מתודולוגיה והנחות התרחישים

1. המודל בכללותו

תרחישי האוכלוסיה מבוססים על מודל מסוג Cohort Component Model. המודל מקבל כקלט את גודל האוכלוסיה בשנת הבסיס (שנת 2015), הנחות על ילודה ותמותה עתידיות, וכן הנחות על הגירה פנימית ובינלאומית. באמצעותן, המודל מחשב את גודל האוכלוסיה הצפוי לתקופת זמן עתידית מוגדרת מראש. חלק מההנחות של המודל בעבודה זו מבוססות על ההנחות של תחזיות הלמ"ס לשנת 2065, בעוד שאחרות מבוססות על נתונים עדכניים שנאספו ועובדו במיוחד. ההחלטה באלו הנחות להשתמש נובעות מאיזון בין שני קצוות. מצד אחד, הרצון לייצג באופן נאמן ככל הניתן את האוכלוסיה בישראל, על הגיוון והמורכבות שלה. מצד שני, מגבלות הזמינות של הנתונים ודיוקם המוגבל של האומדנים מגבילים את היכולת לייצג קבוצות אוכלוסיה קטנות. לדוגמא, בתחזיות הארציות של הלמ"ס הוגדרו שלוש קבוצות אוכלוסיה – יהודים ואחרים ללא חרדים, יהודים חרדים וערבים. המעבר לתרחישים אזוריים מחייב התייחסות למאפיינים הייחודיים של תתי-קבוצות נוספות, ובפרט גודל האוכלוסיה ושיעורי הילודה של הבדואים בדרום, ערבים-נוצרים, ואבחנה בין יהודים דתיים ולא-דתיים. אבחנות אלו נעשו מתוך הכרה בכך שלמאפייני הפיזור הגאוגרפי של תתי-קבוצות אלו השפעה מהותית על רמת הדיוק של תוצאות המודל. עם זאת, הפרסום עצמו אינו כולל תת-חלוקה זו, אלא מתואם לקבוצות האוכלוסיה במבנה התחזיות הארציות.

נתוני הבסיס משנת 2015, בצירוף עם הנחות ילודה, תמותה והגירה, מאפשרים לבצע אומדן של גודל האוכלוסיה בתקופה העוקבת (במקרה שלנו, שנת 2020). בשלב הראשון המודל מחשב את התבגרות האוכלוסיה בשילוב עם שיעורי התמותה לפי גיל. בשלב הבא, מחושבות הלידות לפי שיעורי הילודה. בהמשך, מתבצעות תנועות אוכלוסיה לפי מגמות ההגירה וההתאמה לתכניות הדיוור. לבסוף, מתבצעת התאמה של התוצאה לנתונים הארציים של הלמ"ס. באופן דומה, נתוני התקופה הבאה (2020) מהווים בסיס לאומדן לתקופה שלאחריה (2025), וכן הלאה. המודל מבוצע לטווח של 25 שנים, קרי הוא מסתיים בשנת 2040. ההחלטה לא להמשיך את התרחישים מעבר לטווח-זמן זה נובעת, כמקובל במדינות אחרות עולם, מאי-הוודאות הגבוהה לגבי מגמות ההגירה הבין-אזוריות בתקופות מאוחרות יותר.

2. אוכלוסיית הבסיס

האוכלוסיה בבסיס המודל היא אומדן של גודל אוכלוסיית אזרחי מדינת ישראל בסוף שנת 2015 (כולל ערביי מזרח ירושלים), כאשר ההתפלגות של האוכלוסיה לנפות מבוססת על נתוני 2014. האוכלוסיה מחולקת לשש קבוצות נבדלות מבחינת דת/רמת דתיות, וכן בחלק מהמקרים קיימים הבדלים בהנחות בתוך הקבוצות בין אזורים שונים בארץ. המודל מחלק את האוכלוסיה היהודית לשלוש קבוצות: חרדים, דתיים ולא-דתיים. לקבוצת היהודים הלא-דתיים מצורפת קבוצת האוכלוסיה המוגדרת על-ידי הלמ"ס כ-"אחרים", פרטים אשר אינם משובצים לתוך קטגוריות החלוקה האחרות. קבוצת האוכלוסיה הערבית מחולקת לפי דת, למוסלמים ונוצרים, ונספרים יחד איתה גם הדרוזים והצ'רקסים. בנוסף, קבוצת האוכלוסיה השונית מחולקת לפי גיל ומין. בשונה מתחזיות הלמ"ס לשנת 2065, החלוקה לפי גיל נעשית לרמת קבוצות של חמש

שנים, החל בגילאי 4-0 ועד עד קבוצת גילאי 80+ (בהתאם לתחזיות קודמות של הלמ"ס). זאת, בשל מגבלות הנתונים במקרים מסוימים.

לצורך חלוקת האוכלוסיה היהודית לפי רמת דתיות, נעשה שימוש בנתונים אשר מקורם בנייתוח הסקרים החברתיים של הלמ"ס, בהם קיים מרכיב של הגדרה עצמית של רמת דתיות. הסקרים החברתיים מהווים את מקור המידע האמין ביותר הקיים היום המאפשר חלוקה מסוג זה, אך השימוש בהם אינו חף ממגבלות. בפרט, עקב גודלם של הסקרים, בבניית המודל היה צורך להניח כי ההתפלגות הגילאית של קבוצה מסוימת היא זהה בין נפות של אותו המחוז. לדוגמא: המודל מניח כי התפלגות הגילאים של החרדים בנפת צפת זהה להתפלגות הגילאים של החרדים בנפת עכו, מפני ששתי הנפות שייכות למחוז צפון. במקרה של האוכלוסיה הערבית, מקור הנתונים הוא בנתוני משרד הפנים לשנת 2014. נתונים אלו הם נתוני אוכלוסיה רשמיים, ולכן לא היה צורך להשתמש באומדנים מהסוג הנזכר לעיל. בהתאם לכך, רמת הדיוק של נתונים אלו גבוהה יותר ביחס לחלוקה הפנימית של הקבוצות באוכלוסיה היהודית.

3. חלוקה אזורית

מטרת המודל היא להוות כלי עזר בתכנון מדיניות ארוכת-טווח למדינת ישראל. בהתאם לצרכים שעלו מגופי התכנון, המודל נדרש לאמוד את גודל האוכלוסיה העתידית של ישראל בחלוקה ל-16 נפות, כולל אזור יהודה ושומרון.³ להלן רשימת הנפות:

- מחוז צפון: נפת רמת הגולן, נפת צפת, נפת עכו, נפת כנרת ונפת יזרעאל.
- מחוז חיפה: נפת חיפה ונפת חדרה.
- מחוז מרכז: נפת רמלה, נפת השרון, נפת פתח תקווה ונפת רחובות.
- מחוז תל-אביב: נפת תל אביב-יפו.
- מחוז ירושלים: נפת ירושלים.
- מחוז דרום: נפת אשקלון ונפת באר שבע.
- אזור יהודה ושומרון.⁴

4. הנחות מרכיבי פריון הילודה

הנחות הפריון מהוות מרכיב אי-ודאות מרכזי במודל. דפוסי הילודה מושפעים ממגוון תהליכים חברתיים וכלכליים המשתנים באופן שאינו ניתן לחיזוי באופן ודאי, ולא ניתן בהכרח להסיק מנתוני העבר לגבי מגמות העתיד. שינויים בקצבאות, בתרבות, באורח החיים ובהיבטים של תעסוקה ופרנסה הינם רק חלק מהגורמים שעשויים להשפיע בעתיד על הילודה. בהתאם לכך, וריאציות ושינויים לאורך העשורים האחרונים במגמות הילודה מצביעים על הקושי בחיזוי מגמות אלו. לכן, פרקטיקה מקובלת בתחום תחזיות האוכלוסיה היא לערוך סקר בין מומחי דמוגרפיה אשר יחוו את עמדתם ביחס למגמות הפריון העתידיות.

³ חלוקה לנפות לפי משרד הפנים, נתוני הלמ"ס.
⁴ אוכלוסיה יהודית בלבד.

בעבודה זו הוחלט להתבסס על הנחות הפריון שנקבעו בתחזיות האחרונות שפורסמו על-ידי הלמ"ס לשנת 2065, תוך ביצוע מספר התאמות ועדכונים על-מנת לקחת בחשבון מאפייני תת-קבוצות רלוונטיים. כך, חוברו הנחות עבור קבוצות האוכלוסיה הנותרות, קרי ההבחנה בין יהודים דתיים ליהודים לא-דתיים וההבחנה בין ערבים בני דתות שונות. כמו-כן, נכללה אבחנה ברמות הפריון של האוכלוסיה המוסלמית באזורים גאוגרפיים שונים. הנחות אלו מפורטות בלוח 1. ההתאמות לקבוצות האוכלוסיה השונות התבצעו באמצעות חישוב של היחס בין פריון הילודה הנוכחי של קבוצת האוכלוסיה הכללית לבין הקבוצה המצומצמת, והחלת היחס על הנחות המגמות העתידיות.⁵

לוח 1 - הנחות פריון ילודה (TFR) לפי קבוצת אוכלוסיה

תרחיש	שנה	יהודיות לא דתיות ואחרות	יהודיות דתיות	יהודיות חרדיות	ערביות מוסלמיות	ערביות נוצריות	דרוזיות
	2014	2.14	4.22	6.91	3.35	2.27	2.2
נמוך	2020-2016	2.15	4.25	6.16	3.04	2.04	2.00
	2025-2021	2.09	4.13	5.73	2.78	1.87	1.83
	2030-2026	2.04	4.02	5.36	2.58	1.73	1.70
	2035-2031	1.96	3.87	5.02	2.42	1.62	1.59
	2040-2036	1.90	3.74	4.71	2.27	1.53	1.49
בינוני	2020-2016	2.28	4.50	6.71	3.22	2.16	2.12
	2025-2021	2.31	4.55	6.63	3.07	2.06	2.02
	2030-2026	2.31	4.55	6.51	2.94	1.98	1.93
	2035-2031	2.29	4.51	6.37	2.84	1.91	1.87
	2040-2036	2.25	4.44	6.23	2.76	1.85	1.81
גבוה	2020-2016	2.41	4.75	7.25	3.40	2.28	2.23
	2025-2021	2.53	4.98	7.55	3.36	2.25	2.21
	2030-2026	2.58	5.10	7.69	3.31	2.22	2.17
	2035-2031	2.61	5.14	7.74	3.27	2.20	2.15
	2040-2036	2.61	5.15	7.78	3.24	2.18	2.13

מעבר לאבחנות בין הקבוצות השונות, במודל הנוכחי נעשתה גם אבחנה בין שיעורי הילודה של נשים מוסלמיות באזורים שונים במדינה. אבחנה זו נובעת מההטרוגניות הגבוהה של הילודה והפער שקיים בין שיעורי הילודה של מוסלמים החיים בדרום (בדואים בדרום), לבין האוכלוסיה המוסלמית בשאר אזורי הארץ. בדומה לחלוקה הקודמת, גם במקרה זה נבחנו נתוני הפריון העכשוויים של האוכלוסיה המוסלמית בישראל לפי נפה (לפי שנת 2014).⁶ הפערים הקיימים כיום שימשו להפקת מקדמי התאמה, אשר הוחלו על ההנחות בנוגע למגמות העתידיות. לוח 2 מתאר את הפערים בפריון הילודה בקרב האוכלוסיה המוסלמית בין נפות שונות במדינה, וכן את מקדם ההתאמה שהוחל בהנחות על המגמות העתידיות.

⁵ אחמד חליחל, פריון של נשים יהודיות בישראל לפי מידת הדתיות שלהן בשנים 1979-2014, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (2016).

⁶ הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, 3.11 - לידות חי, פטירות ופטירות תינוקות, לפי מחוז ונפה, קבוצת אוכלוסיה ודת, בתוך "השנתון הסטטיסטי לישראל 2015".

לוח 2 - הנחות פריון הילודה (TFR) של מוסלמים לפי מחוז

מחוז דרום	מחוז תל אביב	מחוז מרכז	מחוז חיפה	מחוז צפון	מחוז ירושלים	ממוצע ארצי	שנה	תרחיש
5.46	2.79	3.24	2.77	2.78	3.4	3.35	2014	
1.63	0.83	0.97	0.83	0.83	1.01	1.0		מקדם התאמה
4.96	2.52	2.95	2.52	2.52	3.07	3.04	2020	נמוך
4.53	2.31	2.70	2.31	2.31	2.81	2.78	2025	
4.21	2.14	2.50	2.14	2.14	2.61	2.58	2030	
3.94	2.01	2.35	2.01	2.01	2.44	2.42	2035	
3.70	1.88	2.20	1.88	1.88	2.29	2.27	2040	
5.25	2.67	3.12	2.67	2.67	3.25	3.22	2020	בינוני
5.00	2.55	2.98	2.55	2.55	3.10	3.07	2025	
4.79	2.44	2.85	2.44	2.44	2.97	2.94	2030	
4.63	2.36	2.75	2.36	2.36	2.87	2.84	2035	
4.50	2.29	2.68	2.29	2.29	2.79	2.76	2040	
5.54	2.82	3.30	2.82	2.82	3.43	3.4	2020	גבוה
5.48	2.79	3.26	2.79	2.79	3.39	3.36	2025	
5.40	2.75	3.21	2.75	2.75	3.34	3.31	2030	
5.33	2.71	3.17	2.71	2.71	3.30	3.27	2035	
5.28	2.69	3.14	2.69	2.69	3.27	3.24	2040	

כדי לחשב את כמות הלידות בכל תקופה לאורכו של התרחיש, הנחות פריון הלידה שולבו עם הנחות הלידות לקבוצות גיל של נשים (ASFR). הנחות אלו מבוססות על נתוני השנים האחרונות, כפי שפורסמו בשנתון הסטטיסטי לישראל של הלמ"ס, וכן על עבודתו של ד"ר אחמד חליחל בנוגע לרמות הפריון של נשים יהודיות לפי רמת דתיות.⁷ בנוסף, שולבו הנחות נוספות בנוגע ליחס המינים בלידה וכן שיעורי תמותת תינוקות ותמותה של נשים בגילאי הפוריות. הנחות הפריון לפי קבוצת גיל מתוארות בלוח 3.

לוח 3 - התפלגות שיעור לידות שנתיות לפי קבוצת גיל (ASFR)

דרוזיות	ערביות נוצריות	ערביות מוסלמיות	יהודיות חרדיות	יהודיות דתיות	יהודיות לא דתיות ואחרות	קבוצת גיל
2.0%	0.8%	4.5%	3.3%	0.0%	0.0%	19-15
23.3%	15.5%	27.3%	21.4%	15.7%	2.9%	24-20
36.1%	38.1%	31.4%	25.4%	29.9%	22.6%	29-25
24.5%	29.1%	22.2%	22.6%	27.1%	40.9%	34-30
11.4%	13.4%	11.4%	17.7%	20.7%	25.9%	39-35
2.5%	2.7%	3.0%	8.8%	6.3%	6.7%	44-40
0.1%	0.4%	0.2%	0.8%	0.3%	1.1%	49-45
100%	100%	100%	100%	100%	100%	

⁷ הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, 3.14 - שיעורי פריון, גיל ממוצע של האם ויחס מינים בלידה, לפי תכונות נבחרות של האם, בתוך "השנתון הסטטיסטי לישראל 2015". ד"ר אחמד חליחל, פריון של נשים יהודיות.

5. הנחות מרכיבי תמותה

ההנחות בנוגע לתמותה ותוחלת חיים עתידית מבוססות במלואן על ההנחות של הלמ"ס בתחזית ארוכת הטווח לשנת 2065. בניגוד להנחות הילודה, לא נעשתה הבחנה בין קבוצות דתיות שונות או נפות. כלומר, הנחות התמותה של יהודים מתוך תחזית הלמ"ס הוחלו על כלל היהודים בעבודה זו. באופן דומה, הנחות התמותה של ערבים הוחלו על כלל הקבוצות הערביות בעבודה. סיכום של הנחות אלו מופיע בלוח 4, המציג את תוחלת החיים בלידה הצפויה בשנות התרחישים השונות.

לוח 4 - הנחות תוחלת חיים בלידה⁸

גברים תרחיש	יהודים			ערבים		
	נמוך	בינוני	גבוה	נמוך	בינוני	גבוה
2020	80.9	82.0	82.0	77.7	78.8	79.8
2025	81.3	82.9	82.9	78.0	79.6	81.1
2030	81.8	83.8	83.8	78.5	80.5	82.3
2035	82.2	84.6	84.6	79.0	81.3	83.3
2040	82.7	85.4	85.4	79.4	82.0	84.3

נשים תרחיש	יהודיות			ערביות		
	נמוך	בינוני	גבוה	נמוך	בינוני	גבוה
2020	83.9	85.0	86.0	80.5	81.6	82.6
2025	84.2	85.8	87.4	80.9	82.4	83.9
2030	84.7	86.7	88.5	81.3	83.2	85.0
2035	85.2	87.5	89.6	81.8	84.0	86.0
2040	85.6	88.3	90.6	82.2	84.7	87.0

6. הנחות מרכיבי הגירה פנימית

מרכיב קריטי במודל תרחישי אוכלוסיה הוא מרכיב ההגירה. מכיוון שהמודל כולל יותר מאזור גאוגרפי יחיד, יש לקחת בחשבון תנועות בין האזורים הגאוגרפיים השונים הכלולים בו. נושא זה מהווה אתגר משמעותי, שכן קיים קושי לחזות את מגמות ההגירה העתידיות. נתוני העבר מספקים תמונה חלקית, ולא קיימים סקרי מומחים בנושא. בנוסף, למדיניות הממשלתית בישראל בתחום הבינוני השפעה מכרעת על הרכב ההגירה העתידי.⁹ כדי להתמודד עם מצב זה, המודל כולל שני תרחישים בנושא הגירה פנימית.

התרחיש הראשון מבוסס כולו על מגמות עבר. לצורך כך, נבחנו כלל תנועות ההגירה הפנימית בישראל בעשור האחרון (בשנים 2005-2014). תנועות אלו כוללות חלוקה של ההגירה לפי קבוצות אוכלוסיה, מין, קבוצת גיל, נפת מוצא ונפת יעד, כאשר מקור הנתונים הוא ברישומים של שינויי הכתובת במשרד הפנים. כלומר, עבור כל זוג נפות מתוך כלל הנפות במדינה, נאמד היקף ההגירה לפי קבוצות גיל עבור יהודים וערבים בנפרד. לאחר מכן, נתונים אלו שימשו לאמידה של שיעור ההגירה ביחס לגודלה של קבוצת האוכלוסיה בנפת המוצא (ביחס לשנת 2009, אמצע תקופת

⁸ נתוני שנת 2015: גברים יהודים 80.7, ערבים 76.9, נשים יהודיות 84.5, ערביות 81.1.
⁹ בפרט, יש לשים לב כי קיים קושי ייחודי לחזות את מגמות ההגירה בחברה החרדית.

האמידה). לדוגמא, עבור קבוצת אוכלוסייה בגיל מסוים, נבחנה ההגירה השנתית הממוצעת מנפת חיפה למחוז תל אביב, ואז חולקה בגודלה של אותה קבוצה בנפת חיפה. התוצאה היא שיעור ההגירה השנתי מחיפה לתל אביב עבור אותה קבוצה. עבור כל תקופה עתידית בתרחיש, נעשה שימוש בשיעורי הגירה פנימית קבועים. שיעורי ההגירה עבור יהודים הוחלו על קבוצות היהודים הדתיים והלא דתיים (כלומר, ללא חרדים), ושיעורי ההגירה של ערבים הוחלו על שלוש קבוצות האוכלוסייה הערבית. סכומים של הנחות ההגירה הפנימית מוצגים בלוח 5.

עקב אי-הוודאות ביחס להגירה העתידית של החרדים, הוחלט להחיל על קבוצת אוכלוסייה זו את מגמות ההגירה של כלל היהודים, עם התאמה לפריסה הדמוגרפית הנוכחית של חרדים. ההגירה החרדית הנכנסת לכל נפה נקבעה כמכפלה של שיעור הגירת היהודים אליה מנפות שונות במקדם המייצג את מידת מרכזיותה של הנפה הזו למגורי חרדים כיום. מקדם זה חושב כיחס בין שיעור החרדים באוכלוסייה היהודית באותה נפה לבין השיעור של החרדים באוכלוסייה היהודית בכלל הארץ בשנת 2015.¹⁰ בנוסף, עקב המאפיינים הייחודיים של מחוז תל אביב, עלויות הקרקע, היעדר קרקעות פנויות, והצפיפות הקיימת בעיר בני-ברק, הוחלט להניח לצורך המודל כי ההגירה של חרדים אל מחוז תל אביב תתאפס לאורך שנות התחזית. יצוין כי על אף שינוי זה, המודל צופה גידול במספר החרדים במחוז תל אביב בשיעור של כ-85% אחוז (בתרחיש המרכזי), שמקורם בעיקר בילודה ובהארכת תוחלת החיים.

לוח 5 - הנחות הגירה פנימית

בלוח מוצגים סכומים של הנחות ההגירה הפנימית עבור כלל האוכלוסייה, כשיעור ההגירה השנתית מתוך גודל האוכלוסייה במחוז המוצא. יציאה וכניסה לאותו מחוז משקפים שינויי כתובת מקומיים.

יציאה	כניסה						
	מחוז ירושלים	מחוז צפון	מחוז חיפה	מחוז מרכז	מחוז תל אביב	מחוז דרום	אזור יהודה ושומרון
מחוז ירושלים	0.61%	0.03%	0.05%	0.11%	0.40%	0.11%	0.67%
מחוז צפון	0.10%	0.25%	0.20%	0.07%	0.26%	0.08%	0.06%
מחוז חיפה	0.10%	0.10%	0.74%	0.10%	0.40%	0.09%	0.05%
מחוז מרכז	0.15%	0.03%	0.09%	0.42%	0.82%	0.15%	0.18%
מחוז תל אביב	0.20%	0.04%	0.12%	0.44%	1.88%	0.15%	0.13%
מחוז דרום	0.19%	0.03%	0.08%	0.17%	0.47%	0.73%	0.10%
אזור יהודה ושומרון	1.11%	0.06%	0.08%	0.25%	0.47%	0.28%	1.24%

התרחיש השני, **שהינו התרחיש המרכזי במודל**, מהווה תוספת לתרחיש הראשון. תרחיש זה משלב את היקפי הבינוי העתידי במסגרת התכנית האסטרטגית לדיור שאושרה במרץ 2017 ופורסמה במאי.^{11, 12} בכך, הוא גם מהווה את התייחסות המועצה הלאומית לכלכלה לסעיף 6

¹⁰ לדוגמא, לפי המודל שיעור החרדים מהאוכלוסייה היהודית בישראל בשנת 2015 הוא 14.14%, בעוד שבנפת חיפה הוא 5.46%. היחס בין שני ערכים אלו הוא 0.39. לכן, שיעורי ההגירה של חרדים מכלל הנפות בארץ לנפת חיפה הוא המכפלה של שיעורי ההגירה הפנימית היהודית הכללית ב-0.39.

¹¹ עופר רז-דרור ונעם קוסט, *תכנית אסטרטגית לדיור לשנים 2017-2040*, המועצה הלאומית לכלכלה, מאי 2017. <http://economy.pmo.gov.il/councilactivity/housing/documents/strategy050717.pdf>

בהחלטת הממשלה הרלוונטית. תרחיש זה מתייחס אל היקפי תכניות הבינוי העתידי כבנייה בפועל, ומכאן כהיצע הדיור התוספתי בכל נפה.

אל מול היצע זה, מתבצע חישוב של היקף הביקוש לדיור, הכולל את ההגירה הפנימית כפי שהיא חושבה בתרחיש הקודם. בהשוואה בין ההיצע לבין הביקוש, במקרים רבים מופיעים פערים. פערים אלו מהווים מצב היפותטי בו אנשים עוברים לגור באזור בו אין מספיק דירות, או שקיימות דירות שנשארות ריקות ללא דורש. כדי לתקן מצב זה, מתבצע שלב נוסף של הגירה פנימית אל הנפות בהן יש עודף היצע של דיור. שלב זה מבוסס על הרכב ההגירה בתרחיש הראשון. במקרה שנותר עודף ביקוש ברמה הארצית, האוכלוסיה הנותרת מחולקת באופן יחסי לגודל האוכלוסיה בכל נפה.

יצוין כי בשלב זה תכנית הדיור האסטרטגית אינה כוללת חלוקה מלאה לרמת הנפות. על-מנת להתגבר על פער זה, בוצעה הערכה פנימית של היקפי הדיור המתוכנן בנפות, בהתאם לתכניות המחוזיות. ברגע שיקבעו יעדי התכנון בנפות החסרות, יעודכן המודל בהתאם. להערכתנו, צפויים הבדלים מסוימים בתוצאות התרחישים, בעיקר בנפות מחוז המרכז.

לוח 6 – יעדי בינוי עתידיים לפי התכנית האסטרטגית לדיור ותחזית גמר בנייה (יח"ד)

2036-2040	2031-2035	2026-2030	2021-2025	2017-2020	
7,783	7,752	7,302	6,636	6,044	מחוז ירושלים
11,687	11,551	11,195	9,924	9,424	מחוז צפון
8,216	7,710	7,114	5,977	7,415	מחוז חיפה
11,528	11,273	10,920	13,159	12,526	מחוז מרכז
11,369	10,463	9,360	7,676	6,664	מחוז תל אביב
13,582	13,281	12,755	9,837	7,653	מחוז דרום
2,721	2,545	2,395	2,124	2,041	אזור יהודה ושומרון
66,886	64,575	61,041	55,333	51,767	סה"כ

7. הנחות מרכיבי הגירה בינלאומית

בדומה למגמות ההגירה הפנימית, גם בנושא ההגירה הבינלאומית קיים קושי מתודולוגי לבנות תרחישים ביחס לעתיד. ההגירה ההיסטורית לישראל כוללת גלי הגירה גדולים שכנראה לא יחזרו על עצמם, ומגמות הירידה מהארץ עשויות להשתנות בעקבות תהליכים כלכליים וחברתיים שונים. המודל כולל הנחה אחת ביחס להיקף ההגירה בינלאומית, המבחינה בין הגירה חיובית ועלייה לארץ, לבין עזיבה וירידה מהארץ. הנחה זאת תואמת את הנחות הלמ"ס בתחזית הארצית. התפלגות ההגירה מבוססת על נתוני משרד הפנים לעשור האחרון (שנים 2005-2014), עבור קבוצות אוכלוסיה שונות, גיל, מין ונפה. סיכום של ההנחות מוצג בלוח 7. לאחר שנקבעו שיעורי העלייה והירידה לפי כלל הממדים השונים, היקף ההגירה הותאם להנחות הארציות.

¹² החלטת ממשלה 2457 מתאריך 02 למרץ 2017.

<http://www.pmo.gov.il/Secretary/GovDecisions/2017/Pages/dec2457.aspx>

לוח 7 - הנחות הגירה בינלאומית

מחוז	יהודים לא חרדים ואחרים	יהודים חרדים	ערבים
עלייה לארץ (נפשות בשנה)			
מחוז ירושלים	4,510	340	140
מחוז צפון	3,260	250	570
מחוז חיפה	2,670	200	270
מחוז מרכז	5,500	410	220
מחוז תל אביב	4,170	310	110
מחוז דרום	4,390	330	50
אזור יהודה ושומרון	970	70	-
סה"כ	25,470	1,910	1,360
ירידה מהארץ (נפשות בשנה)			
מחוז ירושלים	630	70	80
מחוז צפון	660	70	100
מחוז חיפה	790	90	40
מחוז מרכז	1330	150	40
מחוז תל אביב	1250	140	10
מחוז דרום	1170	130	20
אזור יהודה ושומרון	190	20	-
סה"כ	6,020	670	290

8. התאמה לתחזיות ארציות

בהרצת המודל נוצרים לאורך זמן פערים מסוימים בין הסך הכולל של האוכלוסיה באזורים שונים אל מול התחזיות הארציות של הלמ"ס לשנת 2065. על-מנת לספק תמונה עקבית, בוצע ניפוח של כלל התוצאות כך שיהיה מתאם מלא בסך האוכלוסיה הארצית בין שני המודלים.

ג. תוצרים

לצד מסמך זה, במסגרת העבודה הוכנו מספר תוצרים שונים, על-מנת להתאים לצרכים של המשתמשים השונים:

1. **קובץ אקסל** – כולל פירוט מלא של תוצאות המודל, לפי שלושה תרחישי ילודה ותמותה ושני תרחישי הגירה פנימית. בקובץ מופיעים הנתונים המלאים לצד טבלאות המאפשרות חיתוך והנגשה נוחה של הנתונים לפי אזור גאוגרפי ולפי גיל.
2. **אתר אינטראקטיבי מבוסס Tableau** – באתר מופיעים תוצאות המודל עבור ארבעה תרחישים בלבד (מתוך שישה). תרחישים אלו הם תרחישי הילודה והתמותה הבינוניים עבור מגמות ההגירה ההיסטוריות וההתאמה לתכניות הדיוור, וכן שני תרחישי קיצון (גבוה ונמוך) מתוך ארבעת התרחישים הנותרים. באתר יש ממשק משתמש אינטואיטיבי לצפייה בתוצאות המודל כגרפים וטבלאות בחיתוכים שונים.
3. **קוד מקור** – המודל אשר בבסיס העבודה נכתב בשפת התכנות R. קוד המקור המשמש להפקת הנתונים, לצד כלל ההנחות אשר נעשה בהן שימוש, זמינים לציבור הרחב ברישיון שימוש פתוח. באמצעות קבצים אלו ניתן להפיק מחדש את תוצאות המודל, ללמוד לעומק את המבנה ואופן ביצוע החישובים השונים.

כלל התוצרים נמצאים באתר האינטרנט של המועצה הלאומית לכלכלה, בכתובת:

<http://economy.pmo.gov.il>

לרישום לניוזלטר לקבלת עדכונים והודעות על שינויים, נא להירשם בכתובת:

<https://survey.gov.il/he/survey/1201>

ד. תוצאות המודל

כלל תוצאות המודל זמינות לצפייה וניתוח בתוצרים הנוספים של העבודה, כמפורט בחלק הבא של מסמך זה. להלן סיכום של התוצאות בכל נפה, ללא פירוט החלוקה לקבוצות, גיל ומין:

לוח 8א – תרחיש בינוני, מתואם תכנית אסטרטגית לדיור

2040	2035	2030	2025	2020	2015	
1,649,000	1,529,200	1,409,200	1,289,600	1,173,300	1,060,800	מחוז ירושלים
191,900	173,000	156,300	140,800	128,300	115,700	נפת צפת
177,900	162,100	147,800	134,400	123,200	112,600	נפת כנרת
743,800	685,700	631,100	579,100	534,800	492,500	נפת יזרעאל
927,700	857,400	790,500	726,500	671,600	617,800	נפת עכו
76,500	70,100	64,000	58,400	52,900	47,400	נפת גולן
802,300	734,900	679,100	634,000	600,200	570,900	נפת חיפה
738,800	679,600	618,700	558,700	502,000	414,100	נפת חדרה
643,700	602,300	564,900	531,500	487,300	455,000	נפת השרון
1,066,200	988,500	919,100	856,400	781,000	698,000	נפת פתח תקווה
472,200	443,000	417,300	394,000	364,700	332,200	נפת רמלה
781,300	732,900	693,400	660,100	613,100	576,200	נפת רחובות
2,085,700	1,921,400	1,771,800	1,632,500	1,500,300	1,376,600	מחוז תל אביב
995,400	870,300	758,600	648,100	570,700	522,300	נפת אשקלון
1,241,000	1,113,300	989,700	872,200	771,200	691,900	נפת באר שבע
629,600	569,800	519,500	472,200	423,200	379,500	אזור יהודה ושומרון
13,223,100	12,133,400	11,131,100	10,188,300	9,297,800	8,463,400	סה"כ ארצי

לוח 28 – תרחיש נמוך, מתואם תכנית אסטרטגית לדיור

2040	2035	2030	2025	2020	2015	
1,503,600	1,427,300	1,344,500	1,254,100	1,160,300	1,060,800	מחוז ירושלים
176,100	162,600	150,000	137,500	127,200	115,700	נפת צפת
165,800	154,100	142,900	131,800	122,300	112,600	נפת כנרת
702,200	657,300	613,500	569,800	531,400	492,500	נפת יזרעאל
882,800	826,400	771,100	716,300	667,800	617,800	נפת עכו
72,300	67,300	62,300	57,500	52,600	47,400	נפת גולן
756,100	704,600	660,300	623,500	596,400	570,900	נפת חיפה
694,700	649,700	600,300	549,200	498,800	414,100	נפת חדרה
602,200	574,100	547,000	521,600	483,700	455,000	נפת השרון
981,600	931,700	883,600	837,100	774,100	698,000	נפת פתח תקווה
439,000	420,400	403,000	386,100	361,900	332,200	נפת רמלה
730,800	699,000	671,900	648,200	608,800	576,200	נפת רחובות
1,947,700	1,830,000	1,715,300	1,602,800	1,489,600	1,376,600	מחוז תל אביב
916,900	820,700	729,800	633,800	565,700	522,300	נפת אשקלון
1,146,500	1,050,400	951,700	852,600	764,300	691,900	נפת באר שבע
553,100	517,300	486,800	454,500	416,900	379,500	אזור יהודה ושומרון
12,271,500	11,492,900	10,734,100	9,976,700	9,221,600	8,463,400	סה"כ ארצי

לוח ג8 – תרחיש גבוה, מתואם תכנית אסטרטגית לדיור

2040	2035	2030	2025	2020	2015	
1,789,200	1,627,400	1,471,600	1,323,400	1,185,300	1,060,800	מחוז ירושלים
207,100	183,000	162,400	144,000	129,400	115,700	נפת צפת
189,600	169,800	152,500	136,800	124,100	112,600	נפת כנרת
784,300	713,400	648,500	588,400	538,000	492,500	נפת יזרעאל
970,700	887,500	809,300	736,500	675,100	617,800	נפת עכו
80,400	72,800	65,600	59,200	53,200	47,400	נפת גולן
847,200	764,100	697,600	644,200	604,000	570,900	נפת חיפה
781,100	707,800	635,900	567,200	504,500	414,100	נפת חדרה
684,500	629,800	582,500	541,100	490,800	455,000	נפת השרון
1,149,200	1,043,600	953,900	875,100	787,700	698,000	נפת פתח תקווה
505,200	465,100	431,400	401,700	367,500	332,200	נפת רמלה
831,100	765,900	714,500	671,700	617,400	576,200	נפת רחובות
2,229,100	2,015,600	1,831,300	1,664,400	1,512,400	1,376,600	מחוז תל אביב
1,071,200	917,600	786,300	661,900	575,500	522,300	נפת אשקלון
1,334,500	1,175,500	1,027,100	891,400	777,800	691,900	נפת באר שבע
704,600	620,800	551,400	489,100	429,200	379,500	אזור יהודה ושומרון
14,159,000	12,759,900	11,521,900	10,395,900	9,371,900	8,463,400	סה"כ ארצי

לוח 48 – תרחיש בינוני, מגמות הגירה פנימית היסטוריות

2040	2035	2030	2025	2020	2015	
1,888,000	1,697,100	1,520,100	1,354,400	1,200,900	1,060,800	מחוז ירושלים
183,600	166,800	151,900	138,400	126,400	115,700	נפת צפת
160,700	149,600	139,500	129,900	120,800	112,600	נפת כנרת
682,500	645,700	608,200	569,300	530,100	492,500	נפת יזרעאל
849,600	807,200	762,000	714,200	665,400	617,800	נפת עכו
60,700	58,100	55,500	52,800	50,000	47,400	נפת גולן
734,400	695,500	660,800	629,000	599,100	570,900	נפת חיפה
613,900	573,300	533,200	492,700	452,400	414,100	נפת חדרה
726,700	668,400	613,700	560,200	507,100	455,000	נפת השרון
1,196,700	1,078,900	974,000	877,000	785,400	698,000	נפת פתח תקווה
511,800	470,500	433,300	398,400	364,600	332,200	נפת רמלה
832,700	775,300	723,700	674,200	625,300	576,200	נפת רחובות
1,894,000	1,776,600	1,667,600	1,566,000	1,469,300	1,376,600	מחוז תל אביב
841,700	762,700	693,700	631,300	574,100	522,300	נפת אשקלון
1,186,900	1,067,400	959,100	859,700	770,200	691,900	נפת באר שבע
859,100	740,200	634,700	540,800	456,700	379,500	אזור יהודה ושומרון
13,223,100	12,133,400	11,131,100	10,188,300	9,297,800	8,463,400	סה"כ ארצי

לוח 8 – תרחיש נמוך, מגמות הגירה פנימית היסטוריות

2040	2035	2030	2025	2020	2015	
1,726,000	1,589,600	1,454,400	1,319,800	1,188,600	1,060,800	מחוז ירושלים
169,300	157,400	146,200	135,400	125,300	115,700	נפת צפת
149,500	142,100	134,800	127,300	119,900	112,600	נפת כנרת
640,500	616,300	589,400	559,100	526,400	492,500	נפת יזרעאל
801,500	773,200	740,100	702,200	661,000	617,800	נפת עכו
57,300	55,700	54,000	51,900	49,700	47,400	נפת גולן
688,300	663,600	640,400	617,600	594,800	570,900	נפת חיפה
576,000	547,000	516,500	483,700	449,100	414,100	נפת חדרה
680,000	636,800	594,100	549,800	503,400	455,000	נפת השרון
1,108,500	1,020,700	938,800	858,700	779,100	698,000	נפת פתח תקווה
478,400	447,800	419,200	390,800	361,900	332,200	נפת רמלה
780,700	739,800	701,500	662,300	620,900	576,200	נפת רחובות
1,769,800	1,689,800	1,611,400	1,534,400	1,457,200	1,376,600	מחוז תל אביב
777,700	720,700	668,300	617,900	569,400	522,300	נפת אשקלון
1,096,000	1,007,400	922,400	840,400	763,400	691,900	נפת באר שבע
771,800	685,000	603,000	525,100	451,500	379,500	אזור יהודה ושומרון
12,271,500	11,492,900	10,734,100	9,976,700	9,221,600	8,463,400	סה"כ ארצי

לוח 18 – תרחיש גבוה, מגמות הגירה פנימית היסטוריות

2040	2035	2030	2025	2020	2015	
2,048,100	1,802,900	1,585,400	1,388,600	1,212,900	1,060,800	מחוז ירושלים
197,700	176,000	157,600	141,400	127,400	115,700	נפת צפת
171,600	156,900	144,100	132,300	121,700	112,600	נפת כנרת
723,600	674,300	626,500	579,200	533,700	492,500	נפת יזרעאל
896,700	840,300	783,300	725,700	669,500	617,800	נפת עכו
64,000	60,400	57,000	53,600	50,300	47,400	נפת גולן
779,200	726,400	680,700	640,000	603,300	570,900	נפת חיפה
651,200	599,000	549,400	501,500	455,600	414,100	נפת חדרה
772,400	699,300	633,000	570,400	510,700	455,000	נפת השרון
1,283,400	1,135,800	1,008,700	895,000	791,700	698,000	נפת פתח תקווה
544,700	492,700	447,200	405,700	367,200	332,200	נפת רמלה
883,600	809,800	745,400	685,900	629,500	576,200	נפת רחובות
2,015,700	1,861,200	1,722,800	1,597,100	1,481,200	1,376,600	מחוז תל אביב
904,500	803,700	718,900	644,500	578,700	522,300	נפת אשקלון
1,277,100	1,126,600	995,400	878,600	776,800	691,900	נפת באר שבע
945,600	794,600	666,600	556,400	461,800	379,500	אזור יהודה ושומרון
14,159,000	12,759,900	11,521,900	10,395,900	9,371,900	8,463,400	סה"כ ארצי